

ส่วนที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมา

ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินงานตามเป้าหมายที่วางไว้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนแก่ท้องถิ่นของตน เมื่อมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขึ้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีตัวบ่งชี้ถึงความสำเร็จของการดำเนินงาน นั่นคือ “ระบบติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมถึง “ระบบประเมินผล” ที่คอยเป็นตัวบ่งชี้ว่าผลจากการดำเนินงานเป็นไปตามแผนหรือบรรลุเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไข ขยายขอบเขต หรือแม้แต่ยุติการดำเนินการ การติดตามและประเมินผลถือว่ามีผลสำคัญและจำเป็นต่อการดำเนินงานพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการติดตามและประเมินผลเป็นการประเมินผลงานการปฏิบัติงานของปีที่ผ่านมา ว่ามีความสอดคล้องกับแผนงานที่ได้วางเอาไว้หรือไม่ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างแท้จริง องค์กรบริหารส่วนตำบลคู่ทุ่ ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาระหน้าที่ที่จะต้องให้การบริการแก่ประชาชน จึงจำเป็นที่จะต้องมีการจัดทำแผนติดตามและประเมินผล เพื่อวัดถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของการดำเนินการในด้านต่างๆ เพื่อใช้เปรียบเทียบการทำงานของปีที่ผ่านมาอีกด้วย เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใส ผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งระบบการติดตามและประเมินผล นับเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยให้เราทราบผลการดำเนินงานว่าบรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ต้องการมากน้อยเพียงใด การดำเนินงานประสบผลสำเร็จมีประสิทธิภาพหรือไม่ ผลจากการติดตามและประเมินผลจะใช้เป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานและใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงาน ช่วยให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีทิศทางพัฒนาที่ตรงต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

ทั้งนี้ การติดตามและประเมินผลแผนยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการทดสอบการดำเนินงานตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ได้ดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ทำให้ทราบและกำหนดทิศทางได้อย่างเป็นรูปธรรม เกิดความชัดเจนขึ้นในทำให้ทราบถึงจุดแข็ง (strengths) จุดอ่อน (weaknesses) โอกาส (opportunities) ปัญหาหรืออุปสรรค (threats) ของแผนพัฒนาโครงการกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งอาจเกิดจากองค์กร บุคลากร สภาพพื้นที่และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในสังคมภายใต้ความต้องการและความพึงพอใจของประชาชน และเป็นตัวบ่งชี้ไปสู่การวางแผนพัฒนาในปีต่อ ๆ ไป

องค์กรบริหารส่วนตำบลคู่ทุ่ จึงถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 (5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าวและต้องปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

การติดตามและประเมินผล จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับผู้บริหารที่จะได้ทราบถึงผลการปฏิบัติงานในช่วงเวลาที่ผ่านมา ซึ่งผลจากการติดตามและประเมินผล ตลอดจนข้อเสนอแนะที่ได้จะเป็นแนวทางที่ผู้บริหารจะนำไปปรับปรุงการบริหารงานในอนาคตได้เป็นอย่างดี

2. วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

- 2.1 เพื่อติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินโครงการ
- 2.2 เพื่อติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ
- 2.3 เพื่อรับทราบผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน และความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- 2.4 เพื่อรับทราบระดับผลสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่ง
- 2.5 เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคตลอดจนผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน มาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุงผลการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
- 2.6 สรุปผลการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อนำไปสู่การประเมินยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่งว่าบรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่
- 2.7 เพื่อใช้เป็นข้อเสนอแนะผู้บริหารในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นปีต่อไป

3. ขอบเขตการติดตามและประเมินผล

ติดตามและประเมินผลกิจกรรม / โครงการตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่ง ประจำปีงบประมาณ 2561 ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่ง 4 ด้าน ดังนี้

- 3.1 การพัฒนาและปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 3.2 การพัฒนายกระดับคุณภาพชีวิตส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน
- 3.3 การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- 3.4 การอนุรักษ์ ฟื้นฟู พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์

4. ประชากรในการติดตามและประเมินผล

ประชาชนในเขตตำบลคูทุ่ง

5. พื้นที่การติดตามและประเมินผล

ในเขตตำบลคูทุ่ง

6. ระยะเวลาการติดตามและประเมินผล

ระหว่างเดือนตุลาคม 2560 – มีนาคม 2561

7. นิยามศัพท์เฉพาะ

- 7.1 องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่ง
- 7.2 คณะกรรมการ หมายถึง คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่ง
- 7.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลคูทุ่ง
- 7.4 ประชากร หมายถึง ประชาชนในเขตตำบลคูทุ่ง
- 7.5 แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี หมายถึง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561- 2564) และเพิ่มเติมฉบับที่ 1
- 7.6 แผนพัฒนา หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- 7.7 โครงการพัฒนา หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้